

INDICE

INTRODUCCION 1

PRIMERA PARTE

CAPITULO I:

Cinco años de debate sobre la reforma de la Constitución Nacional (1985-1989)

1.	La iniciación del debate	3		
2.	Oportunidad, necesidad y contenidos	4		
3.	Las resistencias a la idea de la reforma	4		
4.	La posición del justicialismo	4		
5.	El resultado electoral de septiembre de 1987	4		
6.	El acuerdo Alfonsín-Cafiero	5		
7.	El comunicado de prensa (14 de enero de 1988)			5
8.	Avances en la construcción del consenso		5	
9.	La reunión del 6 de septiembre	5		
10.	Las dificultades del consenso (1988-1989)		5	

CAPITULO II:

El debate durante el gobierno del presidente Menem (1989-septiembre de 1993)

1.	Los años iniciales (1989-1991)		1	
2.	El fracaso de la reforma de la Constitución de Buenos Aires			1
3.	La reanudación del debate (1992)	1		
4.	La posición del radicalismo (1992)	S		
5.	Otras fuerzas políticas y sociales (1992)	£		
6.	Las estrategias del justicialismo en el año 1993	£		
7.	El debate en el bloque justicialista del Senado de la Nación			S
8.	La renuncia del ministro Béliz	í		
9.	El primer tratamiento en el recinto		í	

CAPITULO III:

El comienzo de las negociaciones

1.	Consecuencias de los resultados del 3 de octubre		101	
2.	La votación en el Senado	105		
3.	Principales contenidos del proyecto aprobado		109	
4.	La convocatoria a la consulta	111		
5.	Las condiciones del consenso según los sistemas electorales			112
6.	El debate sobre los dos tercios y otros aspectos de procedimiento			115
7.	La dispersión radical frente a la consulta		116	
8.	El encuentro reservado Menem-Alfonsín	118		
9.	Las bases del Acuerdo	121		

CAPITULO IV:

Los acuerdos para la reforma constitucional

1.	El Acuerdo de Olivos	129	
2.	Consecuencias del Acuerdo de Olivos		134
3.	La negociación sobre los contenidos de la reforma		136
4.	La tercera etapa de las negociaciones	141	
5.	El trámite en la Cámara de Diputados	145	
6.	El nuevo tratamiento en el Senado	150	

SEGUNDA PARTE

CAPITULO V:

El Núcleo de coincidencias básicas.

Las reformas al Poder Ejecutivo y la reelección presidencial

1.	Una negociación por etapas	159	
2.	Reformas para la consolidación de la democracia. Sus antecedentes		160
3.	Atenuación del régimen presidencialista. El debate teórico		162
4.	La reducción del mandato presidencial y la posibilidad de la reelección		172
5.	La supresión de la condición católica del presidente	179	
6.	Elección directa, con doble vuelta, del presidente y vicepresidente		180
7.	Otras reformas. Remisión	187	

CAPITULO VI:

El Núcleo de coincidencias básicas. Reformas a los poderes Legislativo y Judicial. Garantías jurídicas y políticas.

1.	El fortalecimiento del poder del Congreso	193	
2.	Las reformas al Senado de la Nación	198	
3.	Regulación de los decretos de necesidad y urgencia		202
4.	Legislación delegada	206	
5.	Reducción a tres de las intervenciones posibles de las Cámaras		207
6.	Proyectos desechados parcialmente	208	
7.	Extensión de las sesiones ordinarias del Congreso	208	
8.	Otros procedimientos de agilización del trámite legislativo		209
9.	Leyes modificatorias del régimen electoral y de partidos políticos.		
	Intervención federal	210	
10.	El control de la Administración Pública	211	
11.	La elección directa del intendente y la reforma de la Ciudad de Buenos Aires		212
12.	Las reformas al Poder Judicial. El marco conceptual y sus antecedentes		214
13.	Las garantías jurídicas y políticas	220	

CAPITULO VII:

Temas habilitados. Integración. Régimen federal. Derechos y garantías

	Panorama general	229	
	Institutos para la integración	231	

Fortalecimiento del régimen federal	233	
La autonomía municipal	239	
Exclusión de las reformas a la parte dogmática.		
Jerarquía de los tratados internacionales	240	
La preservación del medio ambiente	242	
La defensa de la competencia del usuario y del consumidor		244
Las nuevas garantías	250	

CAPITULO VIII:

Temas habilitados. Reformas complementarias para la Consolidación de la Democracia y para un mejor equilibrio de los poderes del Estado

1. Mecanismos de democracia semidirecta (iniciativa y consulta popular). El proceso de democratización	257	
2. El Consejo Económico y Social. Sus antecedentes y el marco conceptual		262
3. Garantías de la democracia. Partidos políticos, sistema federal y defensa del orden constitucional	269	
4. La duración del mandato de los senadores	274	
5. Acuerdo senatorial para integrantes de organismos de control y del Banco Central	275	
6. El Ministerio Público como órgano extra-poder	279	
7. El Defensor del Pueblo	280	
8. Facultades del Congreso respecto de informes, interpelación y comisiones de investigación	282	
9. Procedimientos para la abreviación del trámite parlamentario		284
10. Actualización de las facultades del Congreso y del Poder Ejecutivo previstas en los artículos 67 y 86 de la Constitución Nacional	286	

EPILOGO 295

ANEXO DOCUMENTAL

I. Primer Encuentro de candidatos justicialistas y presidentes de distrito. La Falda, mayo de 1987	305	
II. Conclusiones de la Comisión de reforma constitucional (Segundo Encuentro de candidatos a gobernadores, diputados nacionales y presidentes de distrito del Partido Justicialista). San Carlos de Bariloche, 23 de junio de 1987	305	
III. Comisión de reforma institucional. Encuentro de Parque Norte (noviembre de 1987)	306	
IV. Parte pertinente al Pacto federal y reforma constitucional del discurso del gobernador de Buenos Aires ante la legislatura de la provincia en oportunidad de asumir el cargo (11 de diciembre de 1987)	308	
V. Comunicado de prensa, Alfonsín-Cafiero	309	
VI. Dictamen de la Comisión de reforma constitucional de la Unión Cívica Radical	311	
VII. Pre-dictamen de la Comisión de reforma constitucional del Consejo nacional del Partido Justicialista	314	
VIII. Pacto federal: propuesta justicialista. Documento de trabajo		317
IX. Declaración de Corrientes	321	
X. Documento de trabajo. "Acta de reafirmación general"	323	

XI.	Agenda para la reunión del 6 de septiembre de 1988	326	
XII.	Carta del ministro del Interior, 28 de septiembre de 1988		327
XIII.	Carta dirigida al señor ministro del Interior Enrique Nosiglia		329
XIV.	Partes pertinentes de la plataforma electoral, 1989, del Partido Justicialista	331	
XV.	Parte pertinente de la plataforma radical para las elecciones presidenciales de 1989	333	
XVI.	Creación del COMRI	334	
XVII.	Acuerdo de reafirmación federal	336	
XVIII.	Proyecto de ley declarativa, sanción del Senado, octubre de 1993		341
XIX.	Declaración de los Dres. Menem y Alfonsín	343	
XX.	Documento del 10 de diciembre de 1993. Puntos de acuerdo sobre la reforma constitucional de las Comisiones del radicalismo y del Justicialismo para ser puestos a consideración de los organismos partidarios	344	
XXI.	Acuerdos para la reforma de la Constitución Nacional del 13 de diciembre de 1993	351	
XXII.	Ley declarativa de la reforma constitucional 24.309	359	
XXIII.	Documentos I, II, III elaborados por la Comisión de Juristas del Partido Justicialista	369	